

1–18 марта 2022 года



ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИЕЙ ЖАЛОБ. СРОКИ РАССМОТРЕНИЯ, ОФОРМЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ

Слайд № 1

Слайд № 2

1. Изменения законодательства.

Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ). Согласно указанным изменениям, жалоба на решение или действие (бездействие) комиссии или ее должностного лица, нарушающее избирательные права граждан, может быть подана **в комиссию, уполномоченную на ее рассмотрение, непосредственно либо через комиссию, чье решение или действие (бездействие) обжалуется.** Указанная жалоба может быть подана лично или иными способами, обеспечивающими получение жалобы до истечения сроков, предусмотренных пунктом 2 статьи 78 Федерального закона № 67-ФЗ.

Таким образом, в случае поступления в избирательную комиссию жалобы на ее решение, действие (бездействие) или действие (бездействие) ее должностных лиц, соответствующая избирательная комиссия незамедлительно должна направлять такую жалобу в уполномоченную на ее рассмотрение комиссию.

Слайд № 3

Кроме того, Федеральным законом от 30 апреля 2021 года № 115-ФЗ было установлено, что жалоба на решение комиссии **об отказе в регистрации кандидата** может быть подана **в соответствующую избирательную комиссию в течение пяти дней** со дня принятия обжалуемого решения.

Согласно пункту 7¹ статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ решение комиссии, принятое по жалобе на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, может быть обжаловано **только в суд**.

Таким образом, решения комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам могут быть обжалованы в системе избирательных комиссий **только один раз**.

Слайд № 4***2. Порядок и сроки подачи жалобы.***

В соответствии с пунктом 6 статьи 75 Федерального закона 67-ФЗ решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

- а) оставить жалобу без удовлетворения;

- б) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;
- в) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

Согласно пункту 7 статьи 75 Федерального закона 67-ФЗ решения или действия (бездействие) избирательной комиссии поселения или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в избирательную комиссию муниципального района. Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии муниципального района, муниципального округа, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района (в городском округе с внутригородским делением) или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации. Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации. Избирательные комиссии, рассматривающие жалобы, обязаны принять решение в соответствии с пунктом 6 указанной статьи.

Также в соответствии с пунктом 2 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ решения или действия (бездействие) избирательных комиссий или их должностных лиц могут быть обжалованы в суде.

Слайд № 5

Согласно пункту 2 статьи 78 Федерального закона № 67-ФЗ жалоба на решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной

группы участников референдума, о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам может быть подана в суд в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам может быть подана в соответствующую избирательную комиссию в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам в случае его обжалования в соответствии с пунктом 6 или 7 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ может быть подана в суд в течение пяти дней со дня принятия соответствующей комиссией решения об оставлении жалобы без удовлетворения. Жалоба на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии, комиссии референдума по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании, кампании референдума может быть подана в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума в течение 15 дней, а после завершения избирательной кампании – в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение избирательной комиссии, комиссии референдума, принятое в соответствии с пунктами 6 и 7 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ, может быть подана в период избирательной кампании, кампании референдума в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании – в течение 15 дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанные сроки восстановлению не подлежат.

В соответствии с пунктом 11 статьи 20 Федерального закона 67-ФЗ решение избирательной комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. При этом вышестоящая комиссия вправе принять решение по существу вопроса или направить нижестоящей комиссии, решение которой было отменено, соответствующие материалы на повторное рассмотрение. В случае, если нижестоящая комиссия повторно не рассмотрит вопрос, решение по существу данного вопроса вправе принять вышестоящая комиссия.

Слайд № 6

3. Сроки рассмотрения жалоб.

Согласно пункту 4 статьи 78 Федерального закона № 67-ФЗ решения по жалобам, поступившим до дня голосования в период избирательной кампании, принимаются в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, – немедленно.

Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок, а по жалобам на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, поданным в соответствии с пунктом 6 или 7 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ, – не позднее чем в семидневный срок.

Слайд № 7

4. Рабочая группа по предварительному рассмотрению жалоб.

В целях обеспечения оперативного и всестороннего рассмотрения обстоятельств, изложенных в жалобах заявителей, своевременного и эффективного принятия мер по предупреждению, выявлению, пресечению

нарушений законодательства формируются рабочие группы по предварительному рассмотрению жалоб (далее – Рабочая группа).

Поступившие в избирательные комиссии жалобы рассматриваются членами комиссии с правом решающего голоса и в случае необходимости вносятся на предварительное рассмотрение соответствующей Рабочей группы, а затем на заседание комиссии.

Рабочая группа образуется из числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса, работников ее аппарата. Деятельность Рабочей группы осуществляется коллегиально.

Для подготовки и рассмотрения выносимых на заседание Рабочей группы вопросов по решению руководителя Рабочей группы могут приглашаться представители иных избирательных комиссий, специалисты, эксперты, представители правоохранительных органов, которые по предложению Рабочей группы дают письменные заключения по существу рассматриваемого вопроса. Специалисты, эксперты, представители правоохранительных органов также могут включаться в состав соответствующей Рабочей группы.

При рассмотрении жалобы на заседание Рабочей группы приглашаются заинтересованные стороны – автор жалобы и представитель комиссии или должностное лицо, чьи решения и действия (бездействие) обжалуются, члены избирательной комиссии с правом решающего и с правом совещательного голоса. В заседании вправе участвовать представители заинтересованных сторон. Полномочия каждого представителя заинтересованной стороны должны быть оформлены в порядке, установленном действующим законодательством.

Проведение Рабочей группы позволяет детально оценить материалы заявителей, выслушать заинтересованные стороны в полной мере и в полном объеме сформировать правовую позицию избирательной комиссии. Следует также подчеркнуть, что гласность и открытость – характерная черта рассмотрения избирательных споров. Это повышает ответственность

избирательных комиссий, обязывает их к всестороннему рассмотрению жалобы, принятию мотивированных, основанных на законе решений.

Подготовленные по решению Рабочей группы документы по жалобе в установленном порядке вносятся на рассмотрение избирательной комиссии. Руководитель Рабочей группы или по его поручению заместитель руководителя Рабочей группы, член избирательной комиссии, являющийся членом Рабочей группы, ответственным за подготовку конкретного решения на заседание избирательной комиссии, представляет подготовленный на основании рекомендаций Рабочей группы проект постановления избирательной комиссии (проект ответа заявителю).

Решения Рабочей группы не являются обязательными и комиссия при коллегиальном рассмотрении вопроса на своем заседании вправе не согласиться с выводами, изложенными в решении Рабочей группы.

Слайд № 8

5. Оформление решений

В соответствии с пунктом 6 статьи 75 Федерального закона 67-ФЗ решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

- а) оставить жалобу без удовлетворения;
- б) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;
- в) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию

повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

Помимо случаев, предусмотренных пунктом 6 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ, комиссии вправе дополнительно принимать следующие решения:

об указании нижестоящей комиссии на необходимость неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации о выборах в целях недопущения нарушений прав и законных интересов граждан Российской Федерации;

о возложении на нижестоящую избирательную комиссию обязанности провести анализ работы соответствующих избирательных комиссий и рассмотреть вопрос о привлечении лиц, допустивших нарушения законодательства о выборах, к установленной ответственности в рамках своей компетенции;

о направлении имеющихся в распоряжении комиссии материалов, содержащих признаки правонарушений, в правоохранительные органы для проведения проверки в соответствии с компетенцией.

Принимаемые по итогам рассмотрения жалоб решения комиссий должны быть мотивированными и основываться на отраженных в таком решении фактических обстоятельствах, исследовавшихся и проверявшихся в установленном законом порядке перед принятием решения. При соблюдении указанных требований решение избирательной комиссии может быть признано законным и обоснованным.

В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую избирательную комиссию, комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу (пункт 9 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ).